

16.12.2021 пгт. Рыбная Слобода №646

РАСПОРЯЖЕНИЕ

БОЕРЫК

Об утверждении программы профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям в сфере муниципального земельного контроля на период 2022-2023 года и плановый период 2024-2025 г.г. на территории Рыбно-Слободского муниципального района Республики Татарстан.

В соответствии со статьей 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», руководствуясь Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом Рыбно-Слободского муниципального района Республики Татарстан, Положением о Палате имущественных и земельных отношений, РАСПОРЯЖАЮСЬ:

1.Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям в сфере муниципального земельного контроля на период 2022-2023 года и плановый период 2024-2025 г.г. согласно Приложению № 1 к настоящему Распоряжению.

1. Разместить настоящее распоряжение в информационно-коммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте Рыбно-Слободского муниципального района <https://ribnaya-sloboda.tatarstan.ru/> и на официальном портале правовой информации Республики Татарстан <http://pravo.tatarstan.ru>.
2. Контроль за исполнением настоящего распоряжения оставляю за собой.

Председатель Ф.М. Вафин

Приложение № 1

к распоряжению Палаты имущественных и земельных отношений Рыбно-Слободского муниципального района Республики Татарстан

от 16.12.2021 №646

**Программа профилактики рисков причинения**

**вреда охраняемым законом ценностям в сфере муниципального земельного контроля на 2022-2023 года и плановый период 2024-2025 г.г.**

**ПАСПОРТ**

|  |  |
| --- | --- |
| **Наименование программы** | Программа профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям в сфере муниципального земельного контроля на период 2022-2023 годы и плановый период 2024-2025 г.г. |
| **Правовые основания**  **разработки программы** | Федеральный закон от 26.12.2008 № 294 -ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Стандарт комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям |
| **Разработчик программы** | Палата имущественных и земельных отношений Рыбно-Слободского муниципального района Республики Татарстан |
| **Цели программы** | * повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности при проведении мероприятий по муниципальному земельному контролю; * предупреждение нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований законодательства в области муниципального земельного контроля; * предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям; * создание инфраструктуры профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям; * устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способствующих возможному нарушению обязательных требований законодательства в области муниципального земельного контроля; * снижение административной нагрузки на подконтрольные субъекты;   формирование модели социально ответственного, добросовестного, правового поведения юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. |
| **Задачи программы** | * выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения; * устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований; * установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов (объектов) и присвоенного им уровня риска (класса опасности), проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов; * определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы; * повышение квалификации кадрового состава контрольных органов; * создание системы консультирования подконтрольных субъектов, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;   другие задачи в зависимости от выявленных проблем безопасности регулируемой сферы и текущего состояния профилактической работы. |
| **Сроки и этапы реализации** | |  | | --- | | 2022-2023 года и плановый период 2024 и 2025 годы | |
| **Источники финансирования** | В рамках бюджетного финансирования |
| **Ожидаемые конечные**  **результаты реализации**  **программы** | * снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям; * увеличение доли законопослушных подконтрольных субъектов * развитие системы профилактических мероприятий контрольного органа; * внедрение различных способов профилактики; * разработка и внедрение технологий профилактической работы внутри контрольного органа; * разработка образцов эффективного, законопослушного поведения подконтрольных субъектов; * обеспечение квалифицированной профилактической работы должностных лиц контрольного органа; * повышение прозрачности деятельности контрольного органа; * уменьшение административной нагрузки на подконтрольных субъектов: * повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов: * обеспечение единообразия понимания предмета контроля подконтрольными субъектами; * мотивация подконтрольных субъектов к добросовестному поведению; * иное |
| **Структура программы** | Программа не предусматривает реализацию подпрограмм |

**Программа профилактики рисков причинения**

**вреда охраняемым законом ценностям в сфере муниципального земельного контроля на 2022- 2023 годы и плановый период 2024-2025 г.г.**

Настоящая программа разработана в целях реализации Стандарта комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям.

Программа представляет собой увязанный по целям, задачам, ресурсам и срокам осуществления комплекс профилактических мероприятий, обеспечивающих эффективное решение проблем, препятствующих соблюдению подконтрольными субъектами обязательных требований, и направленных на выявление и устранение конкретных причин и факторов несоблюдения обязательных требований, а также на создание и развитие системы профилактики.

**I. Анализ и оценка состояния подконтрольной сферы**

Муниципальный земельный контроль осуществляет Палата имущественных и земельных отношений Рыбно-Слободского муниципального района Республики Татарстан (далее по тексту – «Палата») в соответствии с пунктом 3 статьи 72 Земельного кодекса Российской Федерации в отношении объектов земельных отношений, расположенных в границах муниципального образования независимо от ведомственной принадлежности и формы собственности, в том числе земли, находящиеся в федеральной собственности и собственности Республики Татарстан.

Согласно Положению о порядке проведения муниципального земельного контроля на территории Рыбно-Слободского муниципального района РТ, муниципальный земельный контроль осуществляют председатель Палаты и заместитель председателя - начальник отдела Палаты.

В рамках муниципального земельного контроля должностное лицо осуществляет деятельность по контролю в соответствии с пунктом 1 статьи 72 Земельного кодекса Российской Федерации за соблюдением органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами в отношении объектов земельных отношений, требований законодательства Российской Федерации, законодательства Республики Татарстан, за нарушение которых предусмотрена административная и иная ответственность.

Основной задачей муниципального земельного контроля при реализации полномочий в сфере муниципального земельного контроля являются максимальное вовлечение неиспользуемых земель в гражданский оборот.

Муниципальный земельный контроль на территории муниципального образования Рыбно-Слободский муниципальный район осуществляется в соответствии Земельным кодексом Российской Федерации, Земельным кодексом Республики Татарстан, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и иными нормативными правовыми актами.

В целях предупреждения и предотвращения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями нарушений законодательства в области земельного законодательства информация размещена на официальном сайте Рыбно-Слободского муниципального района.

В целях исполнения Программы профилактики нарушений обязательных требований в области муниципального земельного контроля: на официальном сайте Рыбно-Слободского муниципального района в разделе муниципальный земельный контроль размещен перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля.

**II. Цели и задачи проведения профилактической работы**

**Срок реализации программы: 2022-2023 гг.**

Профилактика рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям в области муниципального земельного контроля — это системно организованная деятельность Палаты имущественных и земельных отношений Рыбно-Слободского муниципального района Республики Татарстан по комплексной реализации мер организационного, информационного, правового и иного характера, направленных на достижение следующих основных целей:

* повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности при проведении мероприятий по муниципальному контролю в области муниципального земельного контроля;
* предупреждение нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований законодательства в области муниципального земельного контроля;
* предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;
* создание инфраструктуры профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;
* устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способствующих возможному нарушению обязательных требований законодательства в области муниципального земельного контроля;
* снижение административной нагрузки на подконтрольные субъекты; формирование модели социально ответственного, добросовестного, правового поведения юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Проведение профилактических мероприятий позволит решить следующие задачи:

* выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;
* устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований;
* установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов (объектов) и присвоенного им уровня риска (класса опасности), провидения профилактических мероприятий с учетом данных факторов;
* определение перечня видов и сборов статистических данных, необходимых для организации профилактической работы;
* повышение квалификации кадрового состава контрольных органов; создание системы консультирования подконтрольных субъектов, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;
* другие задачи в зависимости от выявленных проблем безопасности регулируемой сферы и текущего состояния профилактической работы.

Первый этап реализации Программы (2022-2023 годы):

* определение должностного лица, ответственного за организацию и координацию мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований при осуществлении муниципального контроля в области муниципального земельного контроля;
* определение должностных лиц, ответственных за осуществление профилактической деятельности;
* актуализация перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов или их отдельных частей;
* информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством разработки и размещения на официальном сайте Рыбно-Слободского муниципального района руководства по соблюдению обязательных требований законодательства в области муниципального земельного контроля. В случае изменения обязательных требований подготавливаются и распространяются комментарии о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие;
* информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, установленных стандартами раскрытия информации, утвержденными Правительством Российской Федерации;
* размещение на официальном сайте Рыбно-Слободского муниципального района Плана плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год;
* внесение информации о проводимых проверках и их результатах в реестр подконтрольных субъектов (объектов) в сфере муниципального земельного контроля;
* проведение публичных обсуждений правоприменительной практики по муниципальному земельному контролю;
* обобщение и анализ практики осуществления муниципального контроля, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований в области муниципального земельного контроля с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений;
* обеспечение взаимодействия с подконтрольными субъектами, выявление и учет мнений подконтрольных субъектов по проблемам соблюдения обязательных требований, по качеству полезности профилактической деятельности муниципального земельного контроля и в отношении иных аспектов контрольно-надзорной деятельности посредством телефонной, факсимильной, почтовой связи, электронной почты, электронной формы обратной связи на сайте Рыбно-Слободского муниципального района.

Второй этап реализации Программы (2023-2024 гг.)

* совершенствование механизмов аналитического обеспечения профилактической деятельности с целью качественного улучшения, расширения и диверсификации подходов к осуществлению профилактической деятельности;
* использование всех инструментов профилактики, предусмотренных Стандартом комплексной профилактики;
* проведение оценки влияния профилактических мероприятий на результативность и эффективность осуществления контрольно-надзорной деятельности.

**III. Перечень программных мероприятий,**

**связанных с созданием инфраструктуры и проведением профилактической работы, и график их реализации**

Программные мероприятия предусматривают комплекс мер по предотвращению негативных последствий, которые могут возникнуть при их реализации.

Организация и проведение профилактических мероприятий муниципального контроля, направленных на предупреждение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям в области муниципального земельного контроля, осуществляется ответственными исполнителями на основании соответствующего плана-графика, ежегодно разрабатываемого и утверждаемого Председателем Палаты имущественных и земельных отношений Рыбно-Слободского муниципального района Республики Татарстан.

**IV. Оценка результативности и эффективности программы**

Основным механизмом оценки результативности и эффективности профилактических материалов являются:

- оценка снижения количества нарушений юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами обязательных требований действующего законодательства;

- повышение уровня информированности заинтересованных лиц;

- во взаимодействии с гражданами и организациями выявление нарушений законодательства в области землепользования и оперативное применение мер ответственности к лицам, допустившим нарушения;

- оценка увеличения доли законопослушных подконтрольных субъектов;

- анализ развития системы профилактических мероприятий Комитета;

- анализ эффективности внедрения различных способов профилактики;

- оценка повышения «прозрачности» деятельности Комитета.

**V. Ресурсное обеспечение Программы**

При реализации Программы финансирование не предусмотрено.

**VI. Механизм реализации Программы**

Цели и задачи настоящей Программы могут быть достигнуты только при условии создания действенных механизмов ее реализации.

**ПЛАН-ГРАФИК**

**профилактики рисков причинения**

**вреда охраняемым законом ценностям в сфере муниципального земельного контроля на 2022-2023 годы и плановый период 2024-2025 г.г.**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование мероприятий | Срок исполнения | Ответственный исполнитель |
| 1. | Информирование подконтрольных субъектов о плановых проводимых проверках путем размещения информации на официальном сайте Рыбно-Слободского муниципального района | Постоянно | Палата имущественных и земельных отношений Рыбно-Слободского муниципального района Республики Татарстан |
| 2. | Проведение приема председателем Палаты имущественных и земельных отношений Рыбно-Слободского муниципального района Республики Татарстан подконтрольных субъектов по вопросам организации и проведении проверок, соблюдения требований законодательства при осуществлении муниципального земельного контроля | Постоянно | Палата имущественных и земельных отношений Рыбно-Слободского муниципального района Республики Татарстан |
| 3. | Консультация подконтрольных субъектов по телефону по вопросам соблюдения земельного законодательства | Постоянно | Палата имущественных и земельных отношений Рыбно-Слободского муниципального района Республики Татарстан |
| 4. | Размещение на официальном сайте Рыбно-Слободского муниципального района обоснованной практики осуществления муниципального земельного контроля | Не реже одного раза в год | Палата имущественных и земельных отношений Рыбно-Слободского муниципального района Республики Татарстан |
| 5. | Поддержание в актуальном состоянии размещенных на официальном сайте Рыбно-Слободского муниципального района перечней нормативных правовых актов, содержащие обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках осуществления муниципального контроля | Постоянно | Исполнительный комитет Рыбно-  Слободского муниципального района Республики Татарстан |
| 6. | Поддержание в актуальном состоянии размещенных на официальном сайте Рыбно-Слбодского муниципального района текстов нормативных правовых актов, содержащие обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках осуществления муниципального контроля | Постоянно | Исполнительный комитет Рыбно-  Слободского муниципального района Республики Татарстан |
| 7. | Публикация в местной газете, в официальном аккаунте Палаты «Instagram» в сети интернет, разъяснений и предупреждений о необходимости соблюдения требований действующего законодательства и недопустимости нарушений в сфере земельных отношений. | Постоянно | Палата имущественных и земельных отношений Рыбно-Слободского муниципального района Республики Татарстан |